

**Besluit goedkeuring Heffingsverordening Productschap Dranken / Commissie voor Gedistrilleerd 2012 van het Productschap Dranken**

---

Besluit van de Toezichtkamer van de Sociaal-Economische Raad van 22 december 2011, houdende de goedkeuring van de Heffingsverordening Productschap Dranken / Commissie voor Gedistrilleerd 2012 van het Productschap Dranken d.d. 9 november 2011

De Toezichtkamer van de Sociaal-Economische Raad;

Gelet op artikel 126, zevende lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie;

Gelet op de Instellingsverordening Bestuurskamer 2008 (RE 10/2008);

Besluit:

**Artikel 1**

Goedkeuring wordt verleend aan de in de titel van dit besluit vermelde verordening.

**Artikel 2**

Dit besluit wordt aangehaald als Besluit goedkeuring Heffingsverordening Productschap Dranken / Commissie voor Gedistrilleerd 2012 van het Productschap Dranken.

Den Haag, 22 december 2011

w.g. J.A. Kamps  
voorzitter

w.g. D. Haenen  
secretaris

Voor afschrift conform  
Den Haag, 27 december 2011

Aan:  
Productschap Dranken  
Postbus 242  
2501 CE 'S-GRAVENHAGE

**PRODUCTSCHAP DRANKEN  
HEFFINGSVERORDENING PRODUCTSCHAP DRANKEN/  
COMMISSIE VOOR GEDISTILLEERD 2012**

---

Verordening d.d. 9 november 2011 van het Productschap Dranken, houdende de vaststelling van de heffing voor het jaar 2012; Heffingsverordening Productschap Dranken/Commissie voor gedistilleerd 2012

Het bestuur van het Productschap Dranken,

**gelet op:**

artikel 93, 95 en 126 van de Wet op de Bedrijfsorganisatie (hierna: Wbo) en artikel 12 en artikel 14 van de Instellingsbesluit Productschap Dranken;

gezien:

het advies van de Commissie ex artikel 5 lid 1 onder c van het Instellingsbesluit Productschap Dranken;

besluit

de navolgende verordening vast te stellen:

**§ 1 Begripsbepalingen**

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. grondstoffen: de in Verordening (EG) nr. 110/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 tot vaststelling van de algemene voorschriften betreffende de definitie, de aanduiding en de aanbiedingsvorm, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken, gedefinieerde ethylalcohol uit landbouwproducten en distillaat uit landbouwproducten (Publicatieblad L 039, 13 februari 2008).
2. gedistilleerde dranken: zijnde een alcoholhoudende drank:
  1. bestemd voor menselijke consumptie;
  2. met bijzondere organoleptische kenmerken en, uitgezonderd de producten eierlikeur en advocaat, zoals vermeld in categorie 41 van Bijlage II van Verordening (EG) 110/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 met een minimum-alcoholgehalte van 14 procent vol, een minimum- alcoholgehalte van 15 procent vol bevattend; en
  3. is geproduceerd:
    - hetzij rechtstreeks conform artikel 2 lid 1 d) i van verordening 110/2008;
    - hetzij door vermenging van een gedistilleerde drank conform artikel 2 lid 1 d) ii van verordening 110/2008;
    - hetzij door vermenging van ethylalcohol uit landbouwproducten met water;

3. Degenen die een onderneming drijven waarin gemiddeld minder dan 500 hectoliter per maand gedistilleerde dranken en/of zwak gedistilleerde dranken, omgerekend tot een sterkte van 100% vol, uit grondstoffen worden bereid, in de zin van artikel 2 leden 1 en 3, danwel, b. in Nederland worden geïmporteerd in de zin van artikel 2 lid 2, ontvangen een heffingsaanslag per kwartaal.
4. Degenen die een onderneming drijven waarin per jaar gemiddeld minder dan 5 hectoliter gedistilleerde dranken en/of zwak gedistilleerde dranken, omgerekend tot een sterkte van 100% vol, a. uit grondstoffen worden bereid, in de zin van artikel 2 leden 1 en 3, danwel, b. in Nederland worden geïmporteerd in de zin van artikel 2 lid 2, ontvangen een heffingsaanslag per jaar.
5. De bepaling van de gemiddelde hoeveelheid als bedoeld in de leden 2 t/m 4 van dit artikel, geschiedt op basis van de hoeveelheid bereide en geïmporteerde dranken in het jaar voorafgaande aan het kalenderjaar waarin de periodieke heffingsaanslag wordt opgelegd.
6. De betaling op bovengenoemde heffingsaanslagen moet geschieden binnen één maand na dagtekening van deze heffingsaanslag.
7. Ingeval de opgave van een onderneming waarmede de heffingsaanslag als bedoeld in lid 1 wordt vastgesteld ontbreekt, kan de secretaris namens het Bestuur ambtshalve de heffing over dat tijdvak opleggen.
8. De secretaris is namens het Bestuur gerechtigd kosten ad € 150,-- in rekening te brengen ingeval de opgave ten behoeve van de heffing niet tijdig wordt verstrekt wordt. Een opgave wordt geacht niet tijdig ontvangen te zijn indien twee maanden verstreken zijn na de maand respectievelijk het kwartaal respectievelijk het jaar waarover de heffing verschuldigd is.

#### Artikel 5

1. Ondernemers als bedoeld in deze Verordening zijn gehouden vóór het einde van de eerste maand na iedere heffingsperiode als vermeld in artikel 4 aan de secretaris opgave te doen van de hoeveelheid gedistilleerde en/of zwak gedistilleerde dranken die in de voorafgaande maand respectievelijk kwartaal, respectievelijk jaar, voor de eerste maal in het verkeer in Nederland werden gebracht in de zin van artikel 2 lid 2. Ondernemers als bedoeld in deze Verordening zijn gehouden vóór het einde van de eerste maand na iedere heffingsperiode als vermeld in artikel 4 aan de secretaris opgave te doen van de hoeveelheid gedistilleerde en/of zwak gedistilleerde dranken die is bereid in de zin van artikel 2 leden 1 en 3, over de voorafgaande maand respectievelijk kwartaal respectievelijk jaar.

#### Artikel 6

1. Op aanwijzing van de secretaris kan een medewerker van de Commissie of een accountantskantoor dat lid is van een organisatie die haar leden aan tuchtrechtspreek onderwerpt, bij een onderneming ten behoeve van de juiste vaststelling van de heffing onderzoek verrichten naar de hoeveelheid verwerkte en/of geïmporteerde alcohol alsmede de hoeveelheid verwerkte en/of geïmporteerde gedistilleerde dranken.
2. Het onderzoek als genoemd in lid 1 zal slechts verricht kunnen worden indien de onderneming, na hier toe schriftelijk te zijn aangemaand, in gebreke blijft de in lid 1 bedoelde gegevens te verstrekken aan de Commissie.
3. De kosten zullen worden gedragen door de onderneming waar de medewerker of het

4. De onderneming is verplicht alle medewerking te verlenen die noodzakelijk is voor het accountantskantoor het onderzoek als bedoeld in het eerste lid verricht.

**Artikel 7**

1. Krachtens deze Verordening ter kennis van het Productschap gekomen gegevens voorzover deze kennelijk van vertrouwelijke aard zijn, mogen voorzover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald, zonder schriftelijke toestemming van de betrokken belanghebbende:

a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het Productschap;

b. niet onder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, worden bekend gemaakt aan derden. Rechtstreekse toegang tot de registratie hebben de secretaris en de overige leden van het Productschap, alsmede met de controle op het financiële beheer van het Productschap belaste leden van het personeel van een door het bestuur aangewezen accountantskantoor, dat lid is van een organisatie, welke haar leden aan tuchtrecht onderwerpt, voorzover het kennisnemen van de gegevens voor die controle noodzakelijk is.

c. in door het bestuur aan te wijzen gevallen, waarin dit naar zijn oordeel in het belang is van de bedrijfsgenoten, bekend worden gemaakt aan de Staat, andere publiekrechtelijke organen of naar het oordeel van het bestuur daarmede gelijk te stellen publiekrechtelijke instellingen, indien de verstrekking van deze gegevens voortvloeit uit het doel van de registratie en de persoonlijke levenssfeer van de geregistreerden door de verstrekking van deze gegevens niet onevenredig wordt geschaad.

2. Bekendmaking van gegevens, als bedoeld in het eerste lid, blijft ook achterwege in gevallen, waarin uit de aard der gegevens of uit een of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken, op welke persoon en/of onderneming de gegevens betrekking hebben.

3. De secretaris en de overige leden van het personeel van het secretariaat zijn met het oog op de Wet bescherming persoonsgegevens verplicht tot geheimhouding van de gegevens tegenover een ieder, met uitzondering van de accountants en de leden van vorenbedoeld accountantskantoor en behoudens de eerdergenoemde toestemming van de betrokken belanghebbende.

### § 3 Slotbepalingen

**Artikel 8**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van afkondiging in het Verordeningsblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

2. Deze verordening wordt aangehaald als Heffingsverordening Productschap Dranken/ Commissie voor gedistilleerd 2012.

Den Haag, 9 november 2011

Namens het bestuur:  
J.A. Snijder  
Voorzitter  
J.M./M. Stassen  
Algemeen secretaris

Goedgekeurd door de Toezichtkamer van de Sociaal-Economische Raad  
bij besluit van 22 DEC. 2011

De Secretaris

**TOELICHTING**

**§ 1. Algemeen**

Het Productschap Dranken (hierna: het Productschap) is een publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie als bedoeld in de Wet op de Bedrijfsorganisatie (hierna: Wbo) ingesteld bij Instellingsbesluit Productschap Dranken (Besluit d.d. 6 mei 2002, Staatsblad 264) hierna het Instellingsbesluit, voor ondernemingen als bedoeld in artikel 3 lid 2 onder a, b, c en d van het Instellingsbesluit.

Met deze Verordening wordt de Heffing van het Productschap ten behoeve van de Commissie voor gedistilleerd (hierna: de Commissie) vastgesteld. De Commissie is een Commissie ex artikel 88a van de Wbo van het Productschap ingesteld op grond van artikel 5 lid 1 onder c van het Instellingsbesluit, welke Commissie is ingesteld voor aangelegenheden in de gedistilleerdsector.

Het Bestuur van het Productschap Dranken (hierna: het Bestuur) is samengesteld uit vertegenwoordigers van organisaties van werkgevers en werknemers in de drankensector, welke organisaties zijn genoemd in Bijlage B van het Instellingsbesluit.

De leden van de Commissie worden benoemd door de ondernemers verenigd in de Vereniging VNO-NCW, de Vereniging van Nederlandse Importeurs en Producenten van Gedistilleerde Dranken, de Vereniging van Agenten, Commissionairs, Makeklaars en Taxateurs in Wijn en Gedistilleerd, de Vereniging van Nederlandse Groothandelaren in Gedistilleerd en Likieren, de Vereniging van de Nederlandse Groothandel in Dranken en Horecabedrijfsverenigingen, de Slijtersunie en de werknemers, verenigd in FNV Bondgenoten, Dienstbond CNV en CNV Bedrijvenbond.

De Heffing wordt opgelegd aan ondernemingen als bedoeld in artikel 3 lid 2 onder c van het Instellingsbesluit.

**§ 2. Doelstellingen die worden nagestreefd en de te verwachten (neven)effecten van de verordening**

De werkzaamheden en/of projecten van het Productschap in het algemeen en van de Commissie voor gedistilleerd in het bijzonder (hierna: de werkzaamheden), worden betaald uit de opbrengst van de jaarlijks aan de ondernemingen als bedoeld in artikel 3 lid 2 onder c van het Instellingsbesluit op te leggen Heffingen. De werkzaamheden worden onderstaand in § 3 nader omschreven. De werkzaamheden van het Productschap worden mede uit deze opbrengst betaald.

**§ 3. Werkzaamheden**

De werkzaamheden dienen ter ondersteuning van de gedistilleerdsector. Het gaat hier met nadruk niet om commerciële ondersteuning van individuele ondernemingen, maar om een bijdrage te leveren aan de versterking van de structuur van de sector, invulling te geven aan de maatschappelijke positie van de sector en de innovatie van de branche. Getracht wordt deze doelstelling door middel van collectieve belangengedragingen in de breedste zin des woords te realiseren. Hiertoe worden zowel intern als extern werkzaamheden verricht zoals:

- a. het signaleren van ontwikkelingen en aanstaande wetgeving,
- b. overleg over veelvoorkomende onderwerpen als verantwoord alcoholgebruik, fiscale zaken, milieu- en kwaliteitsaangelegenheden, scholing en ARBO-zorg.

ad a. intern: signaleren van nieuwe wet- of regelgeving, onderzoek naar de behoefte van nieuwe of aanvullende wet- of regelgeving, uitdragen van een verantwoord alcoholconsumptie, verbetering van de sociaal-economische omstandigheden van de branche als geheel en de werkgevers en werknemers die daarin werkzaam zijn, onderzoek naar de behoefte aan onderwijs en het gewenste

De werkzaamheden zijn niet selectief gericht. Zij worden ten behoeve van alle ondernemingen in de branche verricht. Naar het oordeel van het bestuur vallen de werkzaamheden niet onder het begrip

#### **§ 7 De verhouding tot andere wetgeving en tot bestaande en komende internationale en communautaire regelingen**

De Heffing veroorzaakt een relatief geringe lastendruk voor de ondernemingen, daar de gegevens worden verkregen van de ondernemingen zelf, en jaarlijks worden bevestigd middels een accountantsverklaring, waarbij aangegevend dat bedrijven met minder dan 100 hectoliter pure alcohol (hl pa) per jaar zijn vrijgesteld van deze verplichting.

Lastendruk met zich mee voor de onderneming. voortvloeiende uit de verplichte accijnsadministratie en brengen zodanige nauwelijks administratieve lastendruk met zich mee voor de onderneming. De Heffing is af te leiden en/of kan gekoppeld worden aan de administratieve gegevens die eisen van proportionaliteit en doelmatigheid.

Gelet op de hoogte van de Heffing, het brede draagvlak binnen de branche en de aard van de door de Heffing gefinancierde werkzaamheden en projecten, meent het bestuur dat de Heffing voldoet aan de eisen van proportionaliteit en doelmatigheid.

De Heffing wordt opgelegd per onderneming als bedoeld in artikel 3 lid 2 onder c van het instellingsbesluit. Er is gekozen voor een vast heffingsbedrag per hectoliter pure alcohol in gedistilleerde drank in Nederland bereid en/of geïmporteerd die hier te lande wordt afgezet. Daarnaast wordt een jaarbijdrage opgelegd.

#### **§ 6. De structuur van de Heffing en de onderbouwing van de gekozen structuur en administratieve lastendruk**

Bij de beoordeling van de vraag of werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd, wordt bovendien de vraag gesteld of er sprake is van een complementaire activiteit en vanzelfsprekend of de werkzaamheid en de activiteit voorziet in een duidelijke branchebehoefte.

De private organisaties van werkgevers en werknemers zullen hun activiteiten logischerwijs vooral richten op en bestemmen voor de aangesloten leden. De werkzaamheden van het productschap daarentegen dienen algemene en maatschappelijke belangen en zullen om die reden slechts waarde kunnen hebben wanneer zij ten behoeve van alle bij de branchebetrokkenen worden uitgevoerd en derhalve collectief gefinancierd worden.

#### **§ 5. De afweging van de private alternatieven**

Zonder een collectieve Heffing waaraan alle ondernemingen uit de branche een bijdrage leveren, dit ter voorkoming van het z.g. free-riders gedrag, zouden de werkzaamheden, gelet op de kleinschaligheid van de ondernemingen als bedoeld in artikel 3 lid 2 onder c, niet op een zinvolle wijze gerealiseerd kunnen worden. Een publiekrechtelijke Heffing is derhalve naar de mening van het Bestuur het aangewezen instrument.

#### **§ 4 Nadere motivering van publieke regelgeving i.c. de Verordening**

De werkzaamheden zijn branchebreed voorzover de betrokken ondernemingen vallen onder de werkingssfeer van de Commissie, soms initieel, soms op verzoek van de sector en complementair op de activiteiten van de private organisaties van werknemers en werkgevers in de branche.

ad b. extern: overleg met overheid op het gebied van wetgeving en gemeentelijke bepalingen, onderwijsinstaties, milieu.

niveau hiervan en het entameren van passende maatregelen hieromtrent, overleg over onderwerpen als bijvoorbeeld arbeidsomstandigheden, vakbezuren en veiligheid op de werkplek;

steun als bedoeld in artikel 92 van het EG-verdrag. Zo dit toch het geval mocht zijn, dan zal de steun nooit méér bedragen dan Euro 100.000,- over drie jaar. Melding kan op grond van de de-minimis-regel achterwege blijven.

**§ 8 Geschatte opbrengst**

De geschatte opbrengst van de Heffing zal bedragen:

Jaarbijdrage: ..... € 21.000,-  
Heffing: ..... € 849.272,-

TOTAAL € 870.272,-

(zoals vermeld in de toelichting begroting van baten en lasten 2012 op pag 5.)

## Artikelsgewijs

artikel 1  
In dit artikel zijn de definities van alle gehanteerde begrippen opgenomen. Deze definities komen nagenoeg overeen met die welke in de vorige verordening werden gehanteerd. In verband met de inwerkingtreding van de Europese Gemeenschap nr. 110/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 tot vaststelling van algemene voorschriften betreffende de definitie, de aanduiding, de presentatie, de etikettering en de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken (Pb EG L 039) is de tekst van dit artikel aangepast. De strekking en inhoud evenwel niet. De toevoeging in het 2<sup>e</sup> lid, sub 4 is een verduidelijking van de omschrijving van het begrip "gedistilleerd" zoals ook reeds was opgenomen bij de omschrijving van "zwak gedistilleerd".  
In lid 7 is de definitie van import ingevoegd. Een dergelijke definitie ontbrak, zodat deze omisatie hiermee ongedaan is gemaakt. De definitie is ontleend aan de omschrijving van dit begrip zoals die gehanteerd werd in de Verordening registratie, verstreking van gegevens en inzage van boeken en bescheiden Productschap Dranken/Commissie voor Gedistilleerd 2003.

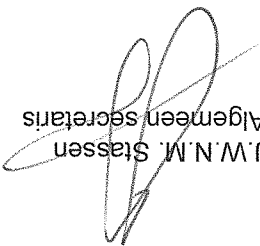
artikel 2  
Dit artikel bepaalt dat bij de heffingsplichtige onderneming een heffing wordt geheven voor iedere onderneming die valt onder de definitie van artikel 3 lid 2 sub c van het Instellingsbesluit. De opbrengst van de heffing wordt geraamd op Euro 849.272,-.  
De tekstuele aanpassing van het 1<sup>e</sup> lid is gedaan ten einde mogelijke verwarring omtrent afhankelijkheid van de verscheidendheid van heffing van het productschap en verscheidendheid van accijnsofdracht, tegen te gaan: De verscheidendheid van de productschap staat los van de verscheidendheid van accijnsofdracht, tegen te gaan: De verscheidendheid van de productschap staat los van de verscheidendheid van accijnsofdracht. Uitgangspunt is en blijft dat de heffing voor het productschap ontstaat wanneer 1. een gedistilleerde en/of zwak gedistilleerde drank wordt bereid ten behoeve van de Nederlandse markt, of 2. uit het buitenland in Nederland in het verkeer wordt gebracht (import). Nederlands gedistilleerd bestemd voor de export valt buiten het heffingsbereik.

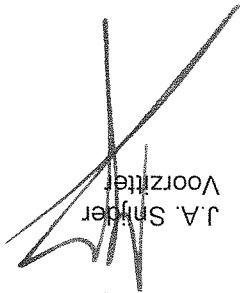
Artikel 3  
In het 2<sup>e</sup> lid sub a t/m f, zijn de bedragen van de jaarbedragen aangepast. De eerdere bedragen werden sinds de tachtiger jaren van de twintigste eeuw gehanteerd en luiden sinds 2002 in euro's. De bedragen zijn na de afschaffing van de gulden geen afgeronde bedragen meer, zodat hierbij de jaarbedragen zijn afgerond naar het naast hogere bedrag. De jaarbedragen voor producenten en importeurs zijn gelijkgetrokken; dit heeft een verhoging van de jaarbedragen voor importeurs (sub c) met zich meegebracht. De verhoging is noodzakelijk om de kosten van de activiteiten voor deze groep ondernemers te dekken. Verder is de jaarbedragen voor slijters ongewijzigd gebleven, aangezien dit al een afgerond bedrag was. Overigens zal worden bezien in hoeverre de leden 3 en 4 in de toekomst zullen worden gehandhaafd gezien de bestaande heffingen en bijdragen van andere publiekrechtelijke bedrijfsorganisaties.

Artikel 4  
Leden 2, en 3; vanwege de tekstuele aanpassing van artikelen 1 en 2 zijn ook in deze bepalingen de begrippen overeenkomstig gewijzigd.  
Lid 8 het bedrag waarmee een heffing kan worden verhoogd in geval van een ambtsnalve aanzegging door de secretaris is verhoogd van € 45 tot € 150. Dit is het niveau waarop de aanzegging grosso modo kostendekkend kan worden uitgevoerd. Overigens is nog niet eerder gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Artikelen 5 en 6, lid 2  
De voorgaande tekst bleek in de praktijk aanleiding te geven tot enige onduidelijkheid en is derhalve aangescherpt.

Artikel 8, lid 1  
Dit artikel bevat de gebruikelijke bepalingen inzake de inwerkingtreding en publicatie van deze verordening. De verordening werkt terug tot en met 1 januari 2012 voor het geval dat de inwerking na 1 januari plaatsvindt. Hiertoe is bepaald om te voorkomen dat door een publicatie van de Verordening

  
 J.W.N.M. Stassen  
 Algemeen secretaris

  
 J.A. Smijter  
 Voorzitter  
 Den Haag, 9 november 2011

later dan 31 december 2011 de begrote inkomsten niet meer in overeenstemming zouden zijn.